

## **Tesi di**

Vito de Cunzolo

# **I servizi pubblici locali in Italia e Spagna. Analisi comparativa delle normative nazionali alla luce del diritto europeo**

## **Capitolo 1**

### **L'evoluzione della normativa comunitaria sui servizi pubblici locali**

1. Cenni storico-evolutivi sulla normativa europea	1
2. La fine del sistema monopolistico	8
3. L'avvento del servizio universale	16
4. Apertura alla concorrenza nel sistema delle <i>utilities</i> locali	27

## **Capitolo 2**

### **La normativa italiana sui servizi pubblici locali**

1. L'originaria disciplina dei servizi pubblici locali	32
2. La riforma del 2001	35

3. Le modifiche successive	43
4. L'art. 23 <i>bis</i> del d.l. 112/2008 (conv. l. 133/2008)	47
5. Il d.l. 138/2011	56
6. L'intervento della Corte Costituzionale	67
7. La disciplina attuale	71

### **Capitolo 3**

#### **La gestione dei servizi pubblici locali**

##### **nell'ordinamento spagnolo**

1. La normativa spagnola in materia di servizi pubblici locali	84
2. <i>Los servicios minimos y los servicios esenciales</i>	89
3. La gestione diretta ed indiretta	93
dei servizi pubblici locali nell'ordinamento spagnolo	
3.1. La gestione diretta	103
3.2. Le forme di gestione indiretta	109

## **Capitolo 4**

### **L'acqua: le diverse forme di gestione attuate in Italia**

1. L'originaria disciplina del servizio idrico in Italia	116
1.1 L'allocazione delle competenze in tema di affidamento	136
2. Il Decreto Ronchi e le privatizzazioni delle gestioni	142
2.1. La gestione della rete idrica	145
3. Il <i>referendum</i> abrogativo	149
3.1. Le attuali forme di gestione del servizio idrico	156
3.2. Gli effetti del <i>referendum</i> sulla determinazione tariffaria	159

## **Capitolo 5**

### **Il servizio pubblico di distribuzione dell'acqua in Spagna**

1. Il servizio pubblico municipale di erogazione dell'acqua	161
2. Le forme di gestione	166
3. La costruzione e gestione delle reti	182

Conclusioni	185
Bibliografia	191

## Introduzione

La disciplina dei servizi pubblici locali in Italia ha subito, negli anni, numerose modifiche ed integrazioni. Tali variazioni sono state prodotte, soprattutto, dalle indicazioni che sono giunte, nel corso degli anni, agli Stati membri, dal legislatore comunitario. In più, oltre alle direttive comunitarie, l'assenza di una visione comune in materia ha causato numerosi problemi agli interpreti. Fornire un'analisi precisa e aggiornata della normativa italiana, quindi, non è obiettivo semplice da raggiungere, visti i continui interventi del legislatore e le poche certezze che si hanno in materia. Il presente lavoro nasce con l'intento di esaminare le norme di livello comunitario sui servizi pubblici, con il fine di comparare le normative generali e di settore di Italia e Spagna. L'occasione per lo sviluppo di questa analisi è stata fornita da un periodo di studio all'estero, nello specifico a Valencia, Spagna, nell'ambito del programma "*Erasmus*". In tal modo è stato possibile studiare la normativa vigente nel paese iberico apprezzandone pregi e criticità. Lo studio in questione, quindi, partendo da un'analisi delle norme comunitarie sui "servizi di

interesse economico generale”, SIEG, che, secondo la giurisprudenza comunitaria, prima, e la Commissione europea, poi, ove limitati all’ambito locale, non presentano differenze con i servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Alla luce delle disposizioni comunitarie, poi, vengono analizzate le normative generali in materia di servizi pubblici di Italia e Spagna. Il lavoro si conclude, infine, con uno studio comparativo del servizio idrico e delle sue modalità di gestione nei due paesi europei.

Sulla base di quanto evidenziato, quindi, sarà possibile, confrontando le due esperienze normative, esaminare pregi e difetti delle stesse in un’ottica comparativa.